

Số: 32/BC-VHXXH

Hà Nội, ngày 01 tháng 7 năm 2022

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung,
mức chi thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố**
(Ban Văn hóa - Xã hội trình tại kỳ họp thứ 7, HĐND Thành phố khóa XVI)

Kính gửi: Hội đồng Nhân dân Thành phố

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức Chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Văn hóa- Xã hội HĐND Thành phố đã tổ chức thẩm tra Tờ trình số 200/TTr-UBND ngày 22/6/2022 của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố do UBND Thành phố trình tại kỳ họp thứ 7 HĐND Thành phố khóa XVI. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

A. Về hồ sơ, quy trình, thẩm quyền ban hành nghị quyết

1. Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố đảm bảo theo quy định, đã thực hiện đầy đủ các bước theo quy trình của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2. Việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết định các nội dung, mức chi cụ thể là cần thiết và phù hợp với quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật ngân sách nhà nước năm 2015, các nghị định của Chính phủ và hướng dẫn của các Bộ, ngành Trung ương tại các thông tư, thông tư liên tịch.

Nội dung UBND Thành phố trình thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp.

B. Về các quy định nội dung, mức chi

I. Quy định nội dung chi, mức chi đặc thù chuẩn bị, tổ chức một số kỳ thi áp dụng trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo của thành phố Hà Nội

1. Sự cần thiết, căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết

- Tại Khoản 4 Điều 9 Thông tư số 69/2021/TT-BTC ngày 11/8/2021 quy định: “Ngoài các nội dung và mức chi quy định tại Thông tư này, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định về nội dung, mức chi để tổ chức các kỳ thi, cuộc thi, hội thi trong lĩnh vực giáo dục - đào tạo tại địa phương, bảo đảm phù hợp với quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước, nhiệm vụ chuyên môn theo quy định của Bộ Giáo dục và Đào tạo, các địa phương và nguồn ngân sách địa phương”.

- Bộ Tài chính có Công văn số 13287/BTC-HCSN ngày 22/11/2021 về việc nội dung, định mức chi tổ chức các kỳ thi áp dụng đối với giáo dục phổ thông, trong đó: tại điểm b khoản 2: Trường hợp thành phố Hà Nội thấy cần thiết ban hành các định mức chi khác ngoài quy định nêu tại Thông tư số 69/2021/TT-BTC ngày 11/8/2021 của Bộ Tài chính, trong đó có nội dung, định mức chi cho Ban chấm thi trắc nghiệm, Ban phúc khảo bài thi trắc nghiệm, đề nghị Sở Giáo dục và Đào tạo thành phố Hà Nội tham mưu báo cáo UBND thành phố Hà Nội trình HĐND thành phố Hà Nội quy định để thực hiện từ nguồn ngân sách địa phương theo quy định tại khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước.

- Ngày 27/5/2022, Bộ Tài chính có Công văn số 4843/BTC-HCSN tại khoản 2 nêu rõ: Trường hợp các địa phương xét thấy cần thiết quy định về (1) nội dung chi, mức chi cho các thành viên tham gia công tác thanh tra, kiểm tra các kỳ thi quy định tại Điều 1 Thông tư số 69/2021/TT-BTC ngoài các chế độ đã quy định tại Khoản 6 Điều 6, Khoản 3 Điều 8 Thông tư số 69/2021/TT-BTC, đề nghị thực hiện theo Khoản 4 Điều 9 Thông tư số 69/2021/TT-BTC ngày 11/8/2021 quy định: *“Ngoài các nội dung và mức chi quy định tại Thông tư này, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định về nội dung, mức chi để tổ chức các kỳ thi, cuộc thi, hội thi trong lĩnh vực giáo dục - đào tạo tại địa phương, bảo đảm phù hợp với quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước, nhiệm vụ chuyên môn theo quy định của Bộ Giáo dục và Đào tạo, các địa phương và nguồn ngân sách địa phương”*.

Để có căn cứ thực hiện chế độ kinh phí đối với một số nhiệm vụ chuyên môn theo quy định của Bộ Giáo dục và Đào tạo do địa phương thực hiện, việc Ủy ban nhân dân Thành phố trình Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết là cần thiết và đảm bảo căn cứ pháp lý.

2. Về phạm vi, đối tượng áp dụng

UBND Thành phố đề xuất phạm vi điều chỉnh quy định nội dung chi, mức chi đặc thù chuẩn bị tổ chức một số kỳ thi áp dụng trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo của thành phố Hà Nội. Đối tượng áp dụng là các cơ quan quản lý nhà nước về giáo dục và đào tạo của Thành phố; các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan đến công tác chuẩn bị, tổ chức một số kỳ thi áp dụng trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo của Thành phố.

3. Về nội dung chi, mức chi

- Đối với nội dung chi, mức chi tiền công Ban chấm thi trắc nghiệm, Ban phúc khảo bài thi trắc nghiệm đối với kỳ thi tốt nghiệp trung học phổ thông, kỳ thi tuyển sinh vào lớp 10 trung học phổ thông, lớp 10 chuyên trung học phổ thông, kỳ thi học sinh giỏi các môn văn hóa cấp Thành phố, cấp quận, huyện, thị xã

(vận dụng theo Điểm c Khoản 5 Điều 6 Thông tư số 69/2021/TT-BTC) đã có ý kiến của Bộ tài chính tại Công văn số 13287/BTC-HCSN của Bộ tài chính.

- Đối với nội dung chi, mức chi tiền công tổ trưởng, tổ phó các tổ chấm thi (ngoài tiền công chấm thi) đối với kỳ thi tuyển sinh vào lớp 10 trung học phổ thông, lớp 10 chuyên trung học phổ thông (vận dụng theo Khoản 11 Điều 8 Thông tư số 69/2021/TT-BTC).

- Đối với nội dung chi, mức chi chuẩn bị, tổ chức kỳ thi nghề phổ thông (*đây là nội dung thực hiện các nhiệm vụ chuyên môn theo quy định của Bộ Giáo dục và Đào tạo*), nội dung chi, mức chi đối với kỳ thi này đang được thực hiện theo Biểu số 03 (quy định nội dung và mức chi tổ chức kỳ thi nghề phổ thông) - Phụ lục 03 ban hành kèm theo Nghị quyết số 22/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của HĐND Thành phố về việc quy định một số chính sách, nội dung, mức chi thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố (ban hành trên cơ sở Thông tư liên tịch số 66/2012/TTLT-BTC-BGDĐT hướng dẫn về nội dung, mức chi, công tác quản lý tài chính thực hiện xây dựng ngân hàng câu trắc nghiệm, tổ chức các kỳ thi phổ thông, chuẩn bị tham dự các kỳ thi Olympic quốc tế và khu vực). Đến nay, Thông tư liên tịch số 66/2012/TTLT-BTC-BGDĐT đã hết hiệu lực và được thay thế bằng Thông tư số 69/2021/TT-BTC.

- Đối với nội dung chi, mức chi thi tốt nghiệp tiếng Pháp cấp trung học cơ sở cho học sinh học chương trình song ngữ tiếng Pháp, chương trình tiếng Pháp (*đây là nội dung thực hiện các nhiệm vụ chuyên môn theo quy định của Bộ Giáo dục và Đào tạo*)

Ngày 26/02/2018, Bộ Giáo dục và Đào tạo có Công văn số 689/BGDĐT-GDTrH về việc hướng dẫn thi và xét tốt nghiệp chương trình song ngữ, chương trình tăng cường tiếng Pháp cấp trung học cơ sở và cấp trung học phổ thông kể từ năm học 2017-2018 trong đó nêu: *Các Sở Giáo dục và Đào tạo chủ động xây dựng kế hoạch thi tốt nghiệp: Tổ chức ra đề thi các môn tiếng Pháp, môn Toán bằng tiếng Pháp; coi thi; chấm thi và xét tốt nghiệp chương trình song ngữ, chương trình tăng cường tiếng Pháp cho học sinh lớp 9 theo chương trình song ngữ tiếng Pháp cấp trung học cơ sở hiện hành. Cụ thể như sau: Môn tiếng Pháp: Bài thi gồm các kỹ năng nghe hiểu, đọc hiểu, diễn đạt viết và kiến thức ngôn ngữ. Hình thức thi viết; thời gian làm bài: 120 phút (kể cả thời gian nghe băng); Môn Toán bằng tiếng Pháp: Bài thi gồm phần số học, đại số và hình học. Hình thức thi viết; thời gian làm bài: 90 phút;*

Hiện nay, có 08 trường trung học cơ sở công lập của thành phố Hà Nội có học sinh học chương trình song ngữ tiếng Pháp.

- Đối với nội dung chi, mức chi hỗ trợ cộng tác viên thanh tra khi được trung tập làm công tác thanh tra, kiểm tra trước, trong và sau khi thi đối với các kỳ thi (vận dụng Khoản 6, Điều 6; Khoản 3 Điều 8 Thông tư số 69/2021/TT-BTC).

4. *Về nguồn kinh phí thực hiện:* Nguồn ngân sách nhà nước (các khoản chi chuẩn bị, tổ chức kỳ thi thuộc cấp nào do ngân sách cấp đó đảm bảo); nguồn tài trợ, hỗ trợ của các tổ chức cá nhân trong và ngoài nước, các nguồn vốn xã hội hóa, nguồn vốn huy động hợp pháp, nguồn thu khác theo quy định của pháp luật nếu có.

Ban Văn hóa - Xã hội cho rằng đề xuất của UBND Thành phố về phạm vi điều chỉnh, nội dung chi, mức chi đặc thù chuẩn bị, tổ chức một số kỳ thi áp dụng trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo của thành phố Hà Nội được xây dựng phù hợp với các quy định về nội dung chi, mức chi đã được quy định tại Thông tư số 69/2021/TT-BTC, *nội dung thực hiện các nhiệm vụ chuyên môn theo quy định của Bộ Giáo dục và Đào tạo*, kế thừa tỷ lệ mức chi các công việc, chức danh đang thực hiện được quy định tại Nghị quyết số 22/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 và Nghị quyết số 16/2021/NQ-HĐND ngày 08/12/2021 của HĐND Thành phố; phù hợp với khả năng cân đối ngân sách của Thành phố trong giai đoạn hiện nay.

5. *Đề nghị UBND Thành phố*

(1) Làm rõ căn cứ, nội dung đề xuất đối với đối tượng áp dụng là các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan đến công tác chuẩn bị, tổ chức một số kỳ thi áp dụng trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo của thành phố Hà Nội; cần xác định cụ thể cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan?

(2) Đối với nội dung chi, mức chi thi tốt nghiệp tiếng Pháp cấp trung học cơ sở cho học sinh học chương trình song ngữ tiếng Pháp, chương trình tiếng Pháp (*hiện UBND đề xuất theo Công văn số 689/BGDĐT-GDTrH ngày 26/02/2018 của Bộ Giáo dục và Đào tạo*): Đề nghị UBND Thành phố thuyết minh làm rõ cơ sở pháp lý, sự cần thiết ban hành quy định nội dung chi, mức chi này và sự phù hợp với các quy định tại Luật Giáo dục số 43/2019/QH14 ngày 14/6/2019 của Quốc hội và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan? Trường hợp, trước ngày khai mạc kỳ họp, HĐND Thành phố chưa nhận được văn bản trả lời thống nhất về nội dung này của Bộ Giáo dục - Đào tạo, đề nghị nội dung mức chi này không xem xét đưa vào Nghị quyết.

(3) Chỉ đạo xây dựng phụ lục từng mức chi để đưa vào phụ lục của Nghị quyết.

(4) Làm rõ sự phù hợp quy định pháp luật về nguồn kinh phí thực hiện là nguồn tài trợ, hỗ trợ của các tổ chức cá nhân trong và ngoài nước, các nguồn vốn xã hội hóa, nguồn vốn huy động hợp pháp, nguồn thu khác theo quy định của pháp luật.

(5) Chỉ đạo làm tốt công tác tuyên truyền Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố tới các tầng lớp nhân dân, các cơ quan, tổ chức trên địa bàn, tạo sự đồng thuận, thống nhất trong tổ chức thực hiện.

(6) Chỉ đạo tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra đảm bảo việc thực hiện chính sách công khai, minh bạch, đúng quy định.

II. Quy định nội dung chi, mức chi cho Hội đồng lựa chọn sách giáo khoa cấp tiểu học, trung học cơ sở và trung học phổ thông của thành phố Hà Nội.

1. Sự cần thiết, căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết

- Tại Khoản 6 Điều 10 Thông tư số 25/2020/TT-BGDĐT ngày 26/8/2020 của Bộ Giáo dục và Đào tạo quy định việc lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông (Thông tư số 25/2020/TT-BGDĐT) quy định Ủy ban nhân dân cấp tỉnh “*Bảo đảm nguồn kinh phí, cơ sở vật chất để Hội đồng lựa chọn sách giáo khoa và các cơ sở giáo dục phổ thông thuộc thẩm quyền quản lý tổ chức lựa chọn sách giáo khoa*”.

- Ngày 21/02/2022, Bộ Tài chính có văn bản số 1671/BTC-HCSN trong đó có ý kiến: “*Căn cứ quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước, hướng dẫn của Bộ Giáo dục và Đào tạo tại Thông tư số 25/2020/TT-BGDĐT; các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi theo các văn bản hướng dẫn hiện hành của Bộ Tài chính và thực tế yêu cầu công việc phát sinh ở địa phương, trường hợp cần thiết, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quy định các nội dung và mức chi cho hoạt động lựa chọn sách giáo khoa phổ thông của địa phương và bố trí nguồn ngân sách địa phương để triển khai theo quy định*”.

Để có căn cứ đảm bảo kinh phí thực hiện việc lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông của thành phố Hà Nội, nhằm triển khai thực hiện Thông tư số 25/2020/TT-BGDĐT, việc Ủy ban nhân dân Thành phố trình Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi cho Hội đồng lựa chọn sách giáo khoa cấp tiểu học, trung học cơ sở và trung học phổ thông của thành phố Hà Nội là cần thiết và đảm bảo căn cứ pháp lý.

2. Về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

UBND Thành phố đề xuất phạm vi điều chỉnh quy định nội dung chi, mức chi cho hoạt động của Hội đồng lựa chọn sách giáo khoa cấp tiểu học, trung học cơ sở và trung học phổ thông của thành phố Hà Nội và đối tượng áp dụng là thành viên Hội đồng lựa chọn sách giáo khoa.

3. Về nội dung chi, mức chi

Mức chi vận dụng theo các nội dung chi quy định tại Thông tư số 29/2021/TT-BTC ngày 28/4/2021 của Bộ Tài chính về Hướng dẫn quản lý kinh phí thẩm định sách giáo khoa giáo dục phổ thông.

Việc lựa chọn sách giáo khoa là công việc mới đòi hỏi thành viên Hội đồng lựa chọn sách giáo khoa phải nghiên cứu, nhận xét, đánh giá sách giáo khoa theo tiêu chí lựa chọn cho phù hợp với quy định mới. Tuy nhiên, căn cứ mức độ tính chất công việc lựa chọn sách giáo khoa đơn giản hơn so với công việc thẩm định sách giáo khoa và lựa chọn trên cơ sở danh mục sách giáo khoa

đã được Hội đồng thẩm định, UBND Thành phố đề xuất mức chi đối với Hội đồng lựa chọn sách giáo khoa bằng 50% mức chi tối đa quy định tại Thông tư số 29/2021/TT-BTC ngày 28/4/2021.

4. Về nguồn kinh phí thực hiện: Ngân sách cấp Thành phố.

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố cho rằng đề xuất của UBND Thành phố về dung chi, mức chi cho Hội đồng lựa chọn sách giáo khoa cấp tiểu học, trung học cơ sở và trung học phổ thông của thành phố Hà Nội là phù hợp với yêu cầu thực tế và khả năng ngân sách của Thành phố.

5. Đề nghị UBND Thành phố

(1) Đề nghị UBND Thành phố làm rõ căn cứ, nội dung đề xuất đối với đối tượng áp dụng là các tổ chức, cá nhân có liên quan đến hoạt động của Hội đồng lựa chọn sách giáo khoa. Đề nghị xác định rõ đối tượng áp dụng.

(2) Chỉ đạo làm tốt công tác tuyên truyền Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố tới các tầng lớp nhân dân, các cơ quan, tổ chức trên địa bàn tạo sự đồng thuận, thống nhất trong tổ chức thực hiện.

(3) Chỉ đạo tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra đảm bảo việc thực hiện chính sách công khai, minh bạch, đúng quy định.

III. Quy định mức tiền thưởng đối với giải thưởng trong lĩnh vực văn hóa, nghệ thuật, lĩnh vực thể thao quần chúng do các cấp thành phố, khu vực, toàn quốc tổ chức và chế độ đối với vận động viên khi tham gia các giải thể thao quần chúng

1. Sự cần thiết, căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết

(1) Hàng năm, được sự quan tâm chỉ đạo của Thành ủy, Hội đồng nhân dân, UBND Thành phố Hà Nội, Sở Văn hóa và Thể thao đã tổ chức các hội thi, hội diễn, liên hoan văn nghệ quần chúng và chuyên nghiệp, cuộc thi sáng tác tuyên truyền lưu động; trang trí, cổ động trực quan và các giải thi đấu thể thao quần chúng... thu hút đông đảo tầng lớp Nhân dân Thủ đô tham gia, từ đó phát hiện ra nhiều hạt nhân ưu tú để tiếp tục rèn luyện, bồi dưỡng làm nòng cốt cho hoạt động phong trào văn hóa thể thao cơ sở.

Tuy nhiên, mức chi giải thưởng của các Cuộc thi, Hội thi, Hội diễn, Liên hoan trong lĩnh vực văn hóa, nghệ thuật và các giải thể thao quần chúng do các cấp thành phố Hà Nội đăng cai, tổ chức và tham gia các giải thể thao quần chúng khu vực, toàn quốc hiện chưa được quy định.

Tại Chương trình 06-CTr/TU ngày 17/3/2021 của Thành ủy Hà Nội về việc phát triển văn hóa; nâng cao chất lượng nguồn nhân lực; xây dựng người Hà Nội thanh lịch, văn minh giai đoạn 2021-2025, trong đó Nhóm giải pháp trọng tâm về việc bổ sung hoàn thiện cơ chế chính sách yêu cầu: “Sửa đổi, bổ sung và ban

hành các cơ chế đặc thù trong lĩnh vực di sản, nghệ thuật, văn hóa cơ sở, thể dục, thể thao, giáo dục... đáp ứng yêu cầu phát triển trong giai đoạn mới”.

(2) Tại Tiết h, Khoản 9, Điều 30, Luật Ngân sách Nhà nước có quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân các cấp như sau: *Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương.*

Như vậy, việc UBND Thành phố đề xuất xây dựng Nghị quyết “Quy định mức tiền thưởng đối với giải thưởng trong lĩnh vực văn hóa, nghệ thuật, lĩnh vực thể thao quần chúng do các cấp thành phố, khu vực, toàn quốc tổ chức và chế độ đối với vận động viên khi tham gia các giải thể thao quần chúng” là cần thiết, có căn cứ pháp lý, thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố.

2. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

UBND Thành phố đề xuất phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng:

Phạm vi điều chỉnh: quy định mức tiền thưởng đối với giải thưởng trong lĩnh vực văn hóa, nghệ thuật, lĩnh vực thể thao quần chúng do các cấp thành phố, khu vực, toàn quốc tổ chức và chế độ đối với vận động viên khi tham gia các giải thi đấu thể thao quần chúng.

Đối tượng áp dụng: Các sở, ban, ngành, MTTQ và các đoàn thể Thành phố; UBND các quận, huyện, thị xã; UBND xã, phường, thị trấn và các tổ chức, cá nhân có liên quan.

3. Nội dung chi và mức chi

UBND Thành phố đề xuất quy định 03 nhóm mức chi đặc thù của Thành phố, bao gồm:

- Mức tiền thưởng đối với giải thưởng các cuộc thi, hội thi, hội diễn, liên hoan trong lĩnh vực văn hóa, nghệ thuật.
- Mức tiền thưởng đối với giải thưởng trong lĩnh vực thể thao quần chúng.
- Chế độ đối với vận động viên khi tham gia các giải thi đấu thể thao quần chúng.

4. Về nguồn kinh phí

Dự kiến tổng kinh phí thực hiện năm 2022 là: 8.300 triệu đồng, trong đó: cấp Thành phố là: 4.200 triệu đồng; cấp quận, huyện, thị xã: 2.000 triệu đồng; cấp xã, phường, thị trấn: 2.100 triệu đồng; được cân đối từ nguồn ngân sách theo phân cấp ngân sách hiện hành.

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố cơ bản thống nhất với phạm vi, đối tượng và nội dung, mức chi nêu trên của UBND Thành phố.

5. Đề nghị UBND Thành phố

(1) Vì giải thưởng trong lĩnh vực văn hóa, nghệ thuật bao gồm cả các giải quần chúng và chuyên nghiệp, còn lĩnh vực thể thao chỉ bao gồm các giải thi đấu quần chúng, do đó về phạm vi điều chỉnh đề nghị sửa thành: quy định mức tiền thưởng đối với giải thưởng trong lĩnh vực văn hóa, nghệ thuật; lĩnh vực thể thao quần chúng do các cấp thành phố, khu vực, toàn quốc tổ chức và chế độ đối với vận động viên khi tham gia các giải thi đấu thể thao quần chúng.

(2) Làm rõ nội dung chưa thống nhất giữa Tờ trình và Phụ lục 03 của dự thảo Nghị quyết: Đối với mức tiền thưởng các giải thi đấu thể thao quần chúng do khu vực, toàn quốc, thành phố Hà Nội tổ chức: Tờ trình chỉ nêu mức thưởng đối với Huy chương vàng, còn Phụ lục 03 của dự thảo Nghị quyết quy định giải cá nhân bao gồm: Huy chương vàng, Huy chương bạc, Huy chương đồng.

(3) Tại Điều 10, Thông tư số 09/2016/TT-BVHTTDL, ngày 14/01/2016 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch quy định về tổ chức thi, liên hoan văn nghệ quần chúng quy định: Cục văn hóa cơ sở xét tặng huy chương vàng, huy chương bạc và giấy khen cho các tổ chức, cá nhân tham gia cuộc thi toàn quốc và khu vực. Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch xét tặng giấy khen, cờ lưu niệm cho tổ chức, cá nhân tham gia cuộc thi ở địa phương.

Đề nghị UBND Thành phố làm rõ cơ sở đề xuất trao huy chương vàng, bạc, đồng cho các giải văn hóa, văn nghệ, thể thao quần chúng cấp Thành phố, cấp huyện và cấp xã?

(4) Làm rõ sự chênh lệch về mức thưởng giữa lĩnh vực văn nghệ quần chúng với thể thao quần chúng (ví dụ: Huy chương vàng cá nhân giải liên hoan văn nghệ quần chúng do Thành phố tổ chức đề xuất thưởng 6.000.000 đồng, trong khi huy chương vàng cá nhân giải thể thao quần chúng do Thành phố tổ chức đề xuất mức thưởng 450.000 đồng).

IV. Quy định mức hỗ trợ thêm tiền đóng bảo hiểm xã hội cho người tham gia bảo hiểm xã hội tự nguyện trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2022-2025.

1. Về sự cần thiết, căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết

Mức hỗ trợ người tham gia BHXH tự nguyện trên địa bàn Thành phố hiện đang thực hiện theo Nghị định số 134/2015/NĐ-CP ngày 29/12/2015 của Chính phủ. Ngày 27/01/2021, Chính phủ ban hành Nghị định số 07/2021/NĐ-CP quy định chuẩn nghèo đa chiều giai đoạn 2021-2025, theo đó, mức chuẩn hộ nghèo đối với khu vực nông thôn tăng từ 700.000 đồng lên 1.500.000 đồng, do vậy, từ 01/01/2022, mức đóng BHXH tự nguyện tối thiểu tăng từ 154.000 đồng/tháng

lên 330.000 đồng/tháng (tăng 2,14 lần)¹ nên khó khăn trong việc vận động người dân tham gia BHXH tự nguyện.

Căn cứ Điểm h Khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/TT-BTC ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; Điều 14 Nghị định 134/2015/NĐ-CP quy định "*Khuyến khích các cơ quan, tổ chức, cá nhân hỗ trợ tiền đóng BHXH tự nguyện cho người tham gia BHXH tự nguyện*"; Điều 2 Nghị quyết 102/NQ-CP ngày 03/8/2018 về giao chỉ tiêu phát triển đối tượng tham gia bảo hiểm xã hội quy định: "*UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương: "... dự kiến nguồn lực thực hiện và chính sách hỗ trợ riêng của địa phương*".

Để đảm bảo hoàn thành chỉ tiêu được giao theo Nghị quyết số 28-NQ/TW 23/5/2018 của Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về cải cách chính sách bảo hiểm xã hội và Chương trình số 08-CTr/TU ngày 17/3/2021 của Thành ủy Hà Nội về phát triển hệ thống an sinh xã hội, nâng cao phúc lợi xã hội, chất lượng cuộc sống của Nhân dân Thủ đô giai đoạn 2021-2025, việc hỗ trợ thêm tiền đóng BHXH cho người tham gia BHXH tự nguyện từ ngân sách thể hiện sự quan tâm của Thành phố đối với người dân thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo, người có hoàn cảnh khó khăn, phù hợp với chủ trương "*Đầu tư cho an sinh, phúc lợi xã hội đi trước một bước so với phát triển kinh tế*", nhằm thực hiện chính sách an sinh xã hội, phù hợp với đặc thù của Thủ đô. Đồng thời, việc bổ sung thêm mức hỗ trợ sẽ giảm áp lực tài chính của người tham gia BHXH tự nguyện, từ đó khuyến khích người dân tham gia BHXH tự nguyện, nâng cao chất lượng cuộc sống, tạo động lực, thói quen cho người dân tự nguyện tham gia BHXH để đảm bảo cuộc sống khi về già.

Bên cạnh đó, khi người lao động hết tuổi lao động không có lương hưu sẽ là gánh nặng cho ngân sách khi nhóm này bước vào nhóm người cao tuổi, ngân sách sẽ phải chi trợ cấp bảo trợ xã hội hàng tháng cho đối tượng người cao tuổi không có lương hưu, trợ cấp BHXH hàng tháng (*hiện ngân sách Thành phố mỗi năm đang hỗ trợ cho đối tượng người cao tuổi từ 80 tuổi trở lên khoảng 565 tỷ đồng*).

Việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định mức hỗ trợ thêm tiền đóng bảo hiểm xã hội cho người tham gia bảo hiểm xã hội tự nguyện trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2022 - 2025 là cần thiết, đảm bảo căn cứ pháp lý.

¹Khoản 1 Điều 87 Luật Bảo hiểm xã hội quy định: người tham gia BHXH tự nguyện hàng tháng đóng bằng 22% mức thu nhập tháng do người lao động lựa chọn để đóng vào quỹ hưu trí và tử tuất; mức thu nhập tháng làm căn cứ đóng bảo hiểm xã hội thấp nhất bằng mức chuẩn hộ nghèo của khu vực nông thôn và cao nhất bằng 20 lần mức lương cơ sở.

2. Về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Ban Văn hóa- Xã hội thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng là người tham gia BHXH tự nguyện theo quy định tại Điều 2 Thông tư số 01/2016/TT-BLĐTBXH ngày 18/02/2016 của Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội là công dân Việt Nam từ đủ 15 tuổi trở lên, không thuộc đối tượng tham gia BHXH bắt buộc và đăng ký thường trú tại thành phố Hà Nội. Trừ trường hợp đóng theo phương thức quy định tại Khoản 2 Điều 8 Chương III Thông tư số 01/2016/TT-BLĐTBXH.

Người thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo quy định tại Quyết định số 13/2021/QĐ-UBND ngày 05/9/2021 của UBND Thành phố quy định chuẩn nghèo đa chiều của thành phố Hà Nội giai đoạn 2022-2025.

3. Về mức hỗ trợ

UBND Thành phố đề xuất mức hỗ trợ thêm cho người tham gia bảo hiểm xã hội tự nguyện áp dụng bằng mức hỗ trợ của Trung ương đang thực hiện tại Nghị định 134/2015/NĐ-CP ngày 29/12/2015 của Chính phủ, cụ thể:

- Hỗ trợ thêm 30% mức đóng BHXH tự nguyện đối với người thuộc hộ nghèo.
- Hỗ trợ thêm 25% mức đóng BHXH tự nguyện đối với người thuộc hộ cận nghèo.
- Hỗ trợ thêm 10% mức đóng BHXH tự nguyện đối với các đối tượng khác

Ban Văn hóa - Xã hội thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố, việc UBND Thành phố đề xuất đối tượng và mức hỗ trợ thêm cho người tham gia BHXH tự nguyện là phù hợp với các quy định của Trung ương và chỉ đạo của Thành ủy tại Chỉ thị số 09-CT/TU ngày 30/11/2021, đảm bảo an sinh xã hội, phù hợp với khả năng cân đối ngân sách của Thành phố.

4. Về nguồn kinh phí

Dự kiến kinh phí để thực hiện chính sách giai đoạn 2022-2025 là 181.966 triệu đồng (giai đoạn 2018- 2021, số tiền ngân sách nhà nước hỗ trợ cho 169.727 người tham gia BHXH tự nguyện là 60 tỷ đồng).

5. Đề nghị UBND Thành phố

(1) Làm rõ nguồn kinh phí của Thành phố hỗ trợ đối với các huyện, thị xã khó khăn chưa tự cân đối được ngân sách trong năm 2022 để thực hiện chính sách.

(2) Chỉ đạo làm tốt công tác tuyên truyền để người dân thấy rõ sự cần thiết, lợi ích, ý nghĩa, tầm quan trọng của chính sách bảo hiểm xã hội tự nguyện; trách nhiệm, quyền lợi, nghĩa vụ của mỗi người dân để người dân tích cực tham gia bảo hiểm xã hội tự nguyện nhằm tự đảm bảo cuộc sống khi về già, giảm gánh nặng cho gia đình và xã hội.

C. Về dự thảo Nghị quyết

1. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố cơ bản thống nhất với nội dung, thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết.

2. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định theo quy định² đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và không trái với các quy định pháp luật của Nhà nước.

3. Đề nghị UBND Thành phố nghiên cứu tiếp thu ý kiến thẩm tra của Ban Văn hóa- Xã hội, ý kiến của các đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp; chỉnh sửa, bổ sung hoàn thiện Nghị quyết sau khi được HĐND Thành phố thông qua.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố, kết quả thảo luận của đại biểu HĐND thành phố, Ban Văn hóa-Xã hội đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết.

Ban Văn hóa - Xã hội kính trình HĐND Thành phố xem xét và quyết định./.

Nơi nhận:

- TT Thành ủy (để b/c);
- TT HĐND TP (để b/c);
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND TP;
- Các Ban HĐND Thành phố;
- Đoàn ĐBQH Hà Nội;
- VP: Đoàn ĐBQH&HĐND, UBND Thành phố;
- Các Sở: Tài chính, GD&ĐT, VH-TT, BHXH, Tư pháp;
- Lưu: VT, Ban VHXH.

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Thanh Bình

²Báo cáo số 146/BC-STP ngày 13/6/2022; Báo cáo số 147/BC-STP ngày 13/6/2022; Báo cáo số 137/BC-STP ngày 09/6/2022; Báo cáo số 149/BC-STP ngày 14/6/2022.